

2020–2032



Kommuneplan for Narvik kommune

PLANPROGRAM

Innholdsfortegnelse

1	Å bygge en ny kommune.....	5
2	Bakgrunn og status	6
2.1	Demografi.....	6
3	Føringer og forventninger i planarbeidet	7
3.1	De nasjonale forventningene for 2019-2023.....	7
3.2	Rikspolitiske retningslinjer.....	7
3.3	Fylkesmannens forventninger til kommunal planlegging	7
3.4	Regionale planer	8
3.5	Lokale planer.....	8
4	En bærekraftig kommune i utvikling	9
4.1	Hva betyr dette for Narvik kommune?.....	9
4.2	Bærekraftsmålene	9
5	Verdier og fokusområder	10
5.1	Verdier	10
5.2	Fokusområder	11
6	Arealstrategi og arealdel.....	14
6.1	Planavgrensning - arealdelen	14
6.2	Konsekvensutredning	15
6.3	ROS-Analyse	16
6.4	Utredningsbehov	16
7	Prosess og medvirkning	18
7.1	Fremdrift	19
8	Kommuneøkonomi, styring og måloppnåelse.....	19
9	Kontakt og informasjon	20

1 Å bygge en ny kommune

[Fra 2020 vil kommunene Ballangen, Narvik og deler av Tysfjord utgjøre en ny kommune.](#) Denne planprosessen, som nå er i en innledende fase, er unik i den forstand at vi skal etablere en helt ny kommune. Tre selvstendige kommuner er lagt ned, og en ny samlet kommune skal bygges. Arbeidet med å utarbeide ny kommuneplan vil være et svært viktig verktøy for å lykkes i denne transformasjonsprosessen.

Bakgrunnen for kommunesammenslåingen er et ønske om større og sterkere kommuner som skal gi bedre velferdstjenester, en mer bærekraftig samfunnsutvikling og et sterkere lokalt selvstyre.

I sitt arbeid har Fellesnemnda lagt vekt på at den nye kommunen skal være forankret og utledet fra målsettingen i [Stortingets Prop. 96 S \(2016-2017\) – Endringer i kommunestrukturen](#), (Kap. 2). Med referanse til de nasjonale målene for kommunesektoren, har Fellesnemnda fastsatt samfunnsmålet for Narvik kommune:

«Nye Narvik kommune skal oppfylle og ivareta nasjonale målsettinger, standarder og rammebetingelser for produksjon av kommunale tjenester, lokaldemokrati, økonomisk bærekraft samt en helhetlig og samordnet samfunnsutvikling.»

Å bygge den nye kommunen skal bety noe for fremtidens samfunn og miljø, og det må utarbeides en felles kommuneplan som legger føringer for hvordan ønsket vekst og utvikling skal skje. Det er viktig at Narvik er kjent med sine fremtidige utfordringer, og at kommuneplanen klargjør hvordan ulike hensyn skal vektes mot hverandre.

Den nye kommunen skal bygge en felles identitet. I dette arbeidet legges det vekt på samskaping mellom innbyggere, næringsliv, frivilligheten og kommunen. En godt forankret planprosess skal derfor lede oss til en god kommuneplan for alle innbyggerne i kommunen.



Foto: Morten Ottestad

2 Bakgrunn og status

[Kommuneplanen](#) skal være kommunens overordnede styringsdokument. Den skal gi rammer for virksomhetenes planer og tiltak, og planer for bruk og vern av arealer i kommunen. Alle kommuner skal ha en kommuneplan. Kommuneplanen gjelder ikke bare kommunens egen virksomhet, men skal fange opp de hensyn som er viktige for utvikling av kommunesamfunnet og forvaltningen av arealressursene. Det er et viktig prinsipp at kommunen i sin planlegging skal ivareta både kommunale, regionale og nasjonale mål, interesser og oppgaver, og at all kommunal planlegging skal legge statlige og regionale pålegg og retningslinjer til grunn.

Første steg i arbeidet med en kommuneplan er utarbeiding av planprogram.

Hva er et [planprogram](#)? Det følger av [plan- og bygningslovens § 4.1](#) at planprogram skal utarbeides som grunnlag for kommuneplanarbeidet. Planprogrammet skal redegjøre for formålet med planarbeidet, planprosessen og opplegget for medvirkning. Dette planprogrammet fastsetter grunnlaget for arbeidet med kommuneplanen - både samfunnsdel og arealdel.

Planprogrammet skal sikre en oversiktlig og godt koordinert planprosess for alle berørte parter og fastsetter rammer for det utredningsarbeid som eventuelt skal gjennomføres som ledd i planprosessen. Innholdet i utredningsarbeidet må fange opp forskjellige lokale forhold i dagens tre kommuner, og samtidig se til gjeldende kommuneplaner som bakgrunn for arbeidet.

2.1 Demografi

Tall fra SSB (2. kv. 2019) viser at Narvik kommune vil bestå av 21 926 innbyggere fra 01.01 2020. Av disse vil 4727 være under 19 år og 4021 vil være over 67 år.

I alle de tre tidligere kommunene har det vært lave fødselstall, og en stadig større andel eldre innbyggere. Beregninger fra SSB viser at det i snitt fødes 10 innbyggere i Tysfjord kommune øst, 20 i Ballangen kommune og 200 i Narvik kommune. Totalt 230 nye innbyggere i snitt.

De lave fødselstallene er en utfordring ikke bare i Narvik kommune, men i Nordland fylke generelt. Lave fødselstall utfordrer i neste omgang rekrutteringen for å holde arbeidskraften oppe i forhold til økningen i antall eldre, som i større grad vil ha behov for kommunale tjenester. Samtidig blir skatteinngangen lavere, mens pensjonsytelsene vil øke.

Per nå er det totalt 14 251 innbyggere i yrkesaktiv alder i Narvik kommune. Dette sier ikke noe om hvor mange som faktisk er i arbeid. En stor andel av den yrkesaktive befolkningen lever på passive ytelser, i form av sykepenger, arbeidsavklaringspenger og uføretrygd.

Kort oppsummert må det fødes flere barn, og det må tilrettelegges for flere arbeidsplasser og økt bolyst. Samtidig må vi ha et sterkt fokus på å få flere innflyttere og økt innvandring for å øke folketallet. Vi må også tilrettelegge for å få flere i arbeid og færre på trygd.

3 Føringer og forventninger i planarbeidet

3.1 De nasjonale forventningene for 2019-2023

[Nasjonale forventninger til regional og kommunal planlegging](#) utarbeides hvert 4. år. De nasjonale forventningene skal følges opp i arbeidet med planstrategier og bidra til at planleggingen i fylker og kommuner tar opp viktige utfordringer i samfunnsutviklingen. Ved utarbeiding av regionale og kommunale planer er forventningene retningsgivende, men ikke bestemmende.

De nasjonale forventningene legger vekt på at vi står overfor fire store utfordringer:

- Å skape et bærekraftig velferdssamfunn.
- Å skape et økologisk bærekraftig samfunn gjennom blant annet en offensiv klimapolitikk og en forsvarlig ressursforvaltning.
- Å skape et sosialt bærekraftig samfunn.
- Å skape et trygt samfunn for alle.

Videre legges det vekt på at de regionale og lokale myndighetene har sentrale oppgaver med å håndtere disse utfordringene. Det gjelder alle kommuner, uavhengig av størrelse og kompetanse. Planlegging er et av deres viktigste verktøy. Regjeringen har bestemt at FNs 17 bærekraftsmål, som Norge har sluttet seg til, skal være det politiske hovedsporet for å ta tak i vår tids største utfordringer, også i Norge. Det er derfor viktig at bærekraftsmålene blir en del av grunnlaget for samfunns- og arealplanleggingen.

3.2 Rikspolitiske retningslinjer

Statlige planretningslinjer brukes for å konkretisere de nasjonale forventningene til planleggingen og markere nasjonal politikk på viktige områder i planleggingen.

- [Statlige planretningslinjer for klima- og energiplanlegging og klimatilpasning](#)
- [Statlige planretningslinjer for samordnet bolig-, areal- og transportplanlegging](#)
- [Statlige planretningslinjer for differensiert forvaltning av strandsonen langs sjøen](#)
- [Rikspolitiske retningslinjer for barn og planlegging](#)
- [Rikspolitiske retningslinjer for vernede vassdrag](#)

3.3 Fylkesmannens forventninger til kommunal planlegging

Med årlige forventningsbrev til kommunene presiserer Fylkesmannen hva som ut fra regjeringens arealpolitikk og nasjonale føringer for kommunal planlegging er viktige prioriteringer. Dette er blant annet klimautfordringer, areal- og transportplanlegging, klima- og energiplaner, boligsosiale hensyn og det nasjonale jordvernmålet.

3.4 Regionale planer

- [Fylkesplan for Nordland 2013-2025](#)
- [Regional bestemmelse om kjøpesenteretablering](#)
- [Regional transportplan for Nordland 2018-2029](#)
- [Regional plan for by- og regionsenterpolitikk 2017-2025](#)
- [Regional plan for vannregion Nordland og Jan Mayen 2016-2021](#)
- [Regional plan for landbruk i Nordland](#)
- [Regional plan for klimautfordringene i Nordland 2011-2020](#)
- [Regional plan for bibliotek i Nordland 2015-2025](#)
- [Regional plan for Folkehelse 2018-2025](#)
- [Regional plan for høstbart vilt og innlandsfisk](#)
- [Regional plan om vindkraft, Nordland 2009-2021](#)
- [Regional plan om små kraftverk i Nordland](#)

I tillegg til regionale planer er det også flere [regionale strategier](#) som legges til grunn.

3.5 Lokale planer

Fra 2020 er det opprettet en ny kommune, og vedtatt kommuneplan vil være styrende for kommende planer i fremtidens Narvik kommune.

- [Kommuneplanens arealdel for Ballangen kommune 2010-2020](#) vedtatt 19.02.2015.
- [Kommuneplanens arealdel for Tysfjord kommune 2013-2024](#), vedtatt 16.12.2015, [Stadfestet av kmd](#) den 05.02.2019.
- [Kommuneplanens samfunnsdel for Tysfjord kommune](#), vedtatt 23.10.2012.
- [Kommuneplanens samfunnsdel for Narvik kommune 2013-2025](#), vedtatt 21.05.2015.
- [Kommuneplanens arealdel for Narvik kommune 2017 – 2028](#), vedtatt 02.02.2017.

Videre vil [strategisk næringsplan](#) for Ofoten være retningsgivende for planprosessen. Prosessen vil også se til andre planer som kommunene har. Det er kontinuerlig fokus på innovasjon og utvikling i kommunens enheter og strategien for [Smart Narvik](#) setter innovasjon med innbyggere i sentrum og tar i bruk ny teknologi, innovative metoder, samarbeid og samskaping for å bli mer bærekraftige, attraktive, produktive og tilpasningdyktig.

4 En bærekraftig kommune i utvikling

Narvik kommune skal ha høye ambisjoner om å være bærekraftig. Bærekraftig utvikling er utvikling som imøtekommer dagens behov uten å ødelegge mulighetene for at kommende generasjoner skal få dekket sine behov. Det må tas hensyn til tre forhold for å skape en bærekraftig utvikling: Sosiale forhold, klima og miljø og økonomi (fig. 1).



Fig. 1: Hoveddimensjoner for bærekraftig utvikling (Korsager & Scheie, 2015b)

4.1 Hva betyr dette for Narvik kommune?

Vi må:

- Tenke globalt og handle lokalt.
- Tenke langsiktig og kortsiktig.
- Samarbeide og samskape på tvers av by og bygd.
- Medvirke i saker som er viktige for kommunen og i våre lokalsamfunn.

4.2 Bærekraftsmålene



[FNs bærekraftsmål trådte i kraft i januar 2016](#), og er verdens felles arbeidsplan for å utrydde fattigdom, bekjempe ulikhet og stoppe klimaendringene. De nye [nasjonale forventningene](#) fra Kommunal- og moderniseringsdepartementet fastslår at de 17 bærekraftsmålene skal danne grunnlaget for regional og kommunal planlegging. Fylkeskommuner og kommuner er nøkkelaktører for å realisere en bærekraftig samfunnsutvikling og realisering av bærekraftsmålene i Norge. Bærekraftsmålene skal derfor benyttes som et rammeverk for kommuneplanen, og for byggingen av Narvik kommune.

Bærekraftsmålene har inspirert flere kommuner til å se nye og bærekraftige muligheter. Målene handler om store, overordnede temaer, samtidig som de angår hver enkelt av oss. Bærekraftsmålene skal hjelpe oss til å løfte blikket, styre i riktig retning og utvikle gode løsninger lokalt – som også bidrar nasjonalt og globalt. For å kunne bidra til at bærekraftsmålene nås, må vi ha kommunens innbyggere på laget! Kommunen ønsker at bærekraftsmålene skal skape entusiasme hos befolkningen og bidra til økt tverrpolitisk samarbeid. Dette vil også kunne bidra til vår felles identitet som ny kommune.

Narvik er norsk søkerby til å arrangere VM i apint i 2027. [I søknaden](#) står det “*Narvik kommune og by har som mål å bli ledende internasjonalt innen overgangen fra fossilsamfunnet til fornybarsamfunnet.*” Videre er det lagt til grunn at arrangementet skal være det mest bærekraftig vinteridrettsarrangementet som har vært arrangert. Dette er ambisiøse mål, som vil kreve god samhandling og omstilling fra alle aktører. I den sammenheng vil kommunens arbeid med bærekraftsmålene og tiltakene kommunen nå gjør fremover være viktige, og kan være med på å påvirke en internasjonal søknad i positiv retning.

5 Verdier og fokusområder

5.1 Verdier

I kommuneplanprosessen legges det opp til at kommunen skal få felles verdier. Disse skal gjenspeiles i tjenestetilbud og kommunens identitet, samt vurderinger som legges til grunn i saksbehandling. Verdiene skal utgjøre kjernen i kommunens identitet. De skal være en rettesnor og være styrende for måten kommunen kommuniserer og prioriterer, gi klare føringer for utviklingen av den nye kommunen – og understøtte ambisjonene for utviklingen av lokalsamfunnet. Fra de tidligere kommunene er det kun Narvik kommune som har hatt verdier. Disse har vært utarbeidet som en del av kommunens arbeidsgiverpolitikk og var «nytenkende – stolt – raus». I prosessen med kommuneplan skal man ta stilling til hvilke som verdier som skal gjenspeile både samfunnet og kommunen. Verdiene bør være forankret i bærekraftsmålene, og den samfunnsutviklingen som kommunen ønsker. I tillegg til forslagene til verdier, er det tre hovedelementer som utpeker seg.

Disse områdene vil være førende for prosessen videre:

- ✳ Barn og unge
- ✳ Ja til nye arbeidsplasser
- ✳ Bærekraftig argumenter vektlegges
- ✳ Bolyst og fritid



Foto: Janne Bardal

5.2 Fokusområder

Bærekraftsmålene utgjør en helhet, men en kommune i utvikling er nødt til å prioritere. I planprogrammet legges det derfor vekt på åtte bærekraftsmål som ut fra kjente muligheter og utfordringer, samt tidligere vedtak i kommunene og fellesnemnda, vil være sentrale mål i kommunens utvikling fremover. Dette betyr ikke at kommunen ikke skal arbeide med de andre bærekraftsmålene, men at det er disse åtte prioriterte målene som vil vies særlig oppmerksomhet i planprosessen. Gjennom medvirkningsprosessen kan det komme frem ønske om å fokusere på andre mål. Det kan også tilføyes eller tas bort mål. Det gjøres derfor oppmerksom på at de åtte målene er forslag, og at endelig mål settes i kommuneplanen.

Listen med fokusområder er ikke uttømmende. Fokusområdet er satt der det er vurdert som hensiktsmessig, selv om fokusområdet kunne ha passet under flere mål. Gjennom planprosessen vil man fylle områdene med innhold og strategier, og tilpasse de nye Narvik.

FNs bærekraftsmål



Sikre god helse og fremme livskvalitet for alle, uansett alder.

Fokusområder

- Folkehelse
- Psykisk helse
- Helse og omsorgstjenester
- Fremtidsrettet kommunalt tjenestetilbud
- Velferdsteknologi
- Universell utforming, herunder et alders- og demensvennlig samfunn



Sikre inkluderende, rettferdig og god utdanning og fremme muligheter for livslang læring for alle.

Fokusområder

- Tidlig innsats
- Koordinerte tjenester
- Kompetanse, og tilpasning til nye samfunnskrav
- Digital læring
- Barnehagerollen
- Skoleeierrollen
- Sosial infrastruktur



Fremme varig, inkluderende og bærekraftig økonomisk vekst, full sysselsetting og anstendig arbeid for alle.

Fokusområder

- Tilrettelegge for arbeidsplasser
- Sikre gode rammevilkår for etablerte arbeidsplasser
- Tilrettelegge for fremtidige arealer
- Få flere i jobb
- Sunn kommuneøkonomi
- Entreprenørskap



Bygge robust infrastruktur, fremme inkluderende og bærekraftig industrialisering og bidra til innovasjon.

Fokusområder

- Innovasjon
- Digitalisering og teknologiutvikling
- Kollektivtrafikk
- Samordnet og fremtidsrettet infrastruktur
- Grønt skifte
- Smart Narvik
- Internasjonalisering
- Forskning
- Nærings- og tjenesteutvikling
- Havbruk



Gjøre byer og bosetninger inkluderende, trygge, motstandsdyktige og bærekraftige.

Fokusområder

- Befolkningsvekst
- Sentrums- og tettstedsutvikling
- Boligutvikling og bokvalitet
- Samordnet areal- og transportutvikling
- Grønn mobilitet
- Landbruk og skogbruk
- Samisk kultur, natur og næringsutvikling
- Bolyst
- Forebygge ulykker
- Naturområder og kulturmiljøer
- Vannforvaltning
- Samfunnssikkerhet
- Kultur
- Estetikk
- Grønne lunger og reaksjonsmuligheter



Handle umiddelbart for å bekjempe klimaendringene og konsekvensene av dem.

Fokusområder

- Bygg og anlegg
- Innkjøp og anskaffelser
- Forbruk
- Grønn mobilitet
- Grønn omstilling
- Klimatilpasninger
- Sirkulær økonomi
- Støv, støy og forurensning



Fremme fredelige og inkluderende samfunn med sikte på bærekraftig utvikling, sørge for tilgang til rettsvern for alle og bygge velfungerende, ansvarlige og inkluderende institusjoner på alle nivåer.

Fokusområder

- Krigshistorie
- Forebygge kriminalitet, vold, diskriminering og korrupsjon
- Likestilling, åpenhet og tilgjengelighet
- Samfunnssikkerhet
- Robust kommunestruktur
- Forsvar
- FNs barnekonvensjon



Styrke gjennomføringsmidlene og fornye globale partnerskap for bærekraftig utvikling.

Fokusområder

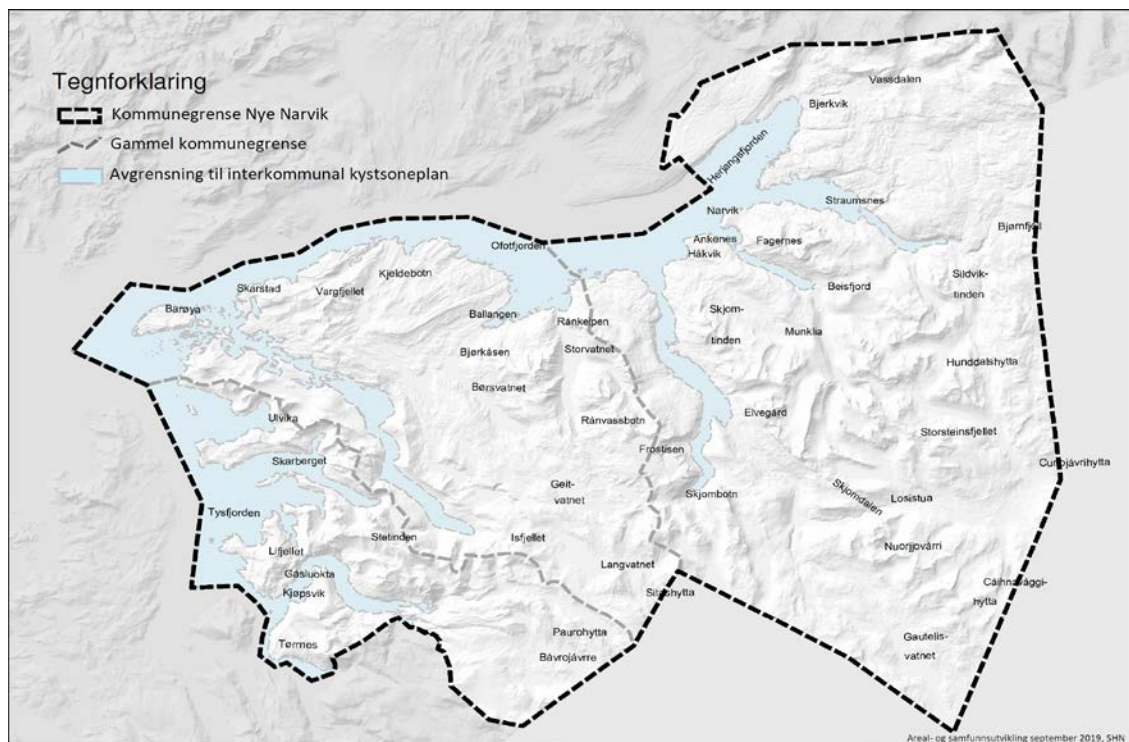
- Partnerskap, medborgerskap og samskaping
- Felles kultur og identitet
- Nærdemokrati
- Kommunikasjon og dialog
- Nettverk og kompetansedeling
- Vertskapskommune
- Regionsenter
- Alpin VM 2027

6 Arealstrategi og arealdel

Planprogrammet omfatter både samfunnsdel og arealdel. Den vedtatte arealplanen vil være juridiske bindende for kommunen når den vedtatt. Mens samfunnsdelen skal vise de langsiktige utfordringene og overordnede målsettinger for samfunnsutvikling, skal arealdelen vise sammenhengen mellom fremtidig samfunnsutvikling og arealbruk.

6.1 Planavgrensning - arealdelen

Planen skal omfatte hele kommunen, unntatt områdene som inngår i [kommunedelplan for for kystsonen i Narvik, Hamarøy og Evenes](#). Avgrensning av arealdelen opp mot kommunedelplanen for kystsonen vil bli tatt opp til vurdering i planarbeidet (fig. 2). Arbeidet med kystsoneplanen vil gå parallelt med arbeidet for kommuneplanen. Hovedplangrepene i tidligere Narvik kommune sin arealplan vedtatt av bystyret 02.02.17 videreføres. Disse er næringsarealer, Nye Narvik havn og Øyjord.



6.2 Konsekvensutredning

Arealdelen omfattes av kravet til konsekvensutredning, jf. [Plan- og bygningsloven § 4-2](#) andre ledd. Det er hovedsakelig kun de delene av planen som fastsetter rammer for framtidig utbygging, og som innebærer endringer i forhold til gjeldende plan, som omfattes av utredningskrav. Det legges ikke opp til ny utredning av allerede regulerte utbyggingsområder dersom det kun er snakk om mindre justeringer.

Konsekvensutredningen blir en vurdering av de enkelte forslag til nye utbyggingsområder basert på fagkunnskap og faglig skjønn, og vil være en del av beslutningsgrunnlaget for planen. [Veileder T1493 om konsekvensutredning i arealplanlegging](#) skal legges til grunn i arbeidet. Konsekvensutredningen skal identifisere og beskrive de faktorer som kan bli påvirket, og vurdere vesentlige virkninger for miljø og samfunn. Konsekvensutredningen skal inneholde en beskrivelse av de metodene som er brukt for å kartlegge virkningene for miljø og samfunn. Samlede virkninger av planen eller tiltaket sett i lys av allerede gjennomførte, vedtatte eller godkjente planer eller tiltak i influensområdet skal også vurderes.

Arbeidet med arealplaner skal ha et overordnet, helhetlig og langsiktig perspektiv. Konsekvensutredningene i kommunedelplanen vil derfor være på et oversiktsnivå, mens mer detaljerte utredninger vil være aktuelle senere ved detaljregulering og iverksetting av tiltak. Konsekvensutredningen og øvrige vurderinger blir basert på eksisterende kart- og kunnskapsgrunnlag. Dette betyr at det ikke blir gjort særskilte grunnlagsundersøkelser for å vurdere egnethet av nye, foreslåtte utbyggingsområder. Dette må gjøres av tiltakshaver selv i videre prosesser på detaljnivå, og i forbindelse med søknad om godkjenning av tiltak.

Særlige forhold som anses som viktige for miljø og samfunn:

- Konsekvensutredning av planens virkning for miljø og samfunn
- Risiko- og sårbarhetsanalyse (ROS-analyse)
- Vurdering av bærekraft

I planarbeidet skal arealbehov til ulike aktiviteter veies mot:

- Hverandre
- Bærekraft og klima
- Lokale og politiske interesser
- Føringer fra myndigheter
- Ut fra foreslåtte verdier

6.3 ROS-Analyse

ROS-analyse skal identifisere og beskrive de faktorer som kan bli påvirket, og vurdere vesentlige virkninger for miljø og samfunn. Med klimaendringer og påfølgende mer ekstremvær følger også større sannsynlighet for jordskred, flom og andre hendelser. Kommunene stilles mer og mer ansvarlig for å ta hensyn til disse endringene i arealplanleggingen, overordnet planlegging må i stor grad ta høyde for dette.

Det forutsettes at detaljerte ROS-analyser gjennomføres på tiltaksnivå i forbindelse med reguleringsplan, konsesjonsbehandling eller byggesøknad med sikte på å etablere løsninger som ivaretar sikkerhet knyttet til aktuell etablering.

6.4 Utredningsbehov

Utbyggingsformålene i planen skal beskrives og det skal gjøres en vurdering av utbyggingens konsekvenser og virkning. Utredningene skal si noe om hvilke planmessige grep i form av bestemmelser, valg av arealbruksformål og avgrensningen av disse som kan være aktuelle for å redusere eventuelle negative konsekvenser/øke positive konsekvenser av utbyggingsformålet. Det opplyses for øvrig om at planprogrammet kun er veiledende for planprosessen, og at det derfor kan forekomme endringer i forbindelse med utredningene.

Gjennom arbeidet med kommunesammenslåing er det bli innhentet ny kunnskap og utført flere analyser. Dette gir økt forståelse av lokalsamfunnet og utgjør en del av kunnskapsgrunnlaget som prosessen bygger på. Det finnes også kunnskapsgrunnlag fra statlige myndigheter og de tre kommunene.

Utredningstema	Hva skal vurderes
Klimaregnskap	Utarbeide et klimaregnskap for kommunen.
Mobilitetsprofil	Vurdere hvordan samordnet areal, transport kan sikre at rett bruk av arealer og gode tiltak for klima og bolyst. Tilgjengelighet for alle til uteområder, knutepunkt og gang- og sykkelvegnett.
Handels- og næringsanalyse inkl. landbruk, skogbruk og mineraler	Utgangspunkt i, og en oppdatering av handel- og næringsanalysen vedtatt for Narvik kommune.
Kulturminner og kulturmiljø	Vurdere om det for deler av kommunen skal utarbeides en estetisk veileder, og som utgangspunkt legges Narvik kommune og Kongens gate til grunn. Vurdere arkitektonisk og estetisk utforming, uttrykk og kvalitet på ulike steder i kommunen. Utarbeiding av kulturminneplan.
Samiske interesser	Kartlegging av samiske interesser, næring og kultur.
Sentrum - og tettstedsutvikling	Vurdere hvordan det kan sikres en kvalitet på forretningsområder med fokus på barn, unge, bolyst, grøntarealer.
Barn og unges oppvekstvilkår	Kartlegge og sikre lekeplasser og grøntarealer i hele kommunen.
Klima og miljø	Virkninger som følge av klimaendringer, herunder risiko for havnivåstigning, stormflo, flom og skred. Det skal utarbeides en overvannsstrategi.
Boliganalyse og befolkningsanalyse	Boligforsyning og flyttemønster. Se på befolkningens helse og helsens fordeling i samfunnet, samt ulike samfunns og sosiale utfordringer knyttet til de ulike områdene i kommunen. I dette vil også spredt boligbebyggelse vurderes.
Strandsonekartlegging av 100 metersbeltet	Det skal settes en funksjonell 100 meters grense i strandsonen. Dette gjøres etter veileder fra Nordland fylkeskommune https://www.nfk.no/tjenester/planlegging/ny-veileder-for-strandsonen.1008868.aspx
Teknisk og sosial infrastruktur, samt helse	Skolekapasitet, barnehage, fritids- og idrettsanlegg, helse- og omsorg, gravplasser, oversikt over kommunale eiendommer og bygninger .

7 Prosess og medvirkning

Det legges opp til en bred medvirkningsprosess utover det som plan- og bygningsloven skisserer gjennom høring og offentlig ettersyn. I planprosessen oppfordres organisasjoner, næringsliv og enkeltpersoner til å delta og gi innspill.

I august og september 2019 deltok prosjektet med kommuneplan Narvik sammen med prosjektet nye Narvik på [letteretettere](#), hvor det arrangeres kulturarrangementer og folkemøter i Skjomen, Kjøpsvik, Ballangen, Narvik sentrum, Bjerkvik og Beisfjord.

Barn og unge vil være viktige i planprosessen. Ungdomsråd, elevråd og barnas talsperson vil bli invitert til bærekraftkonferanse hvor det gis anledning til å komme med innspill. Det gjennomføres også barnetråkk i hele kommunen for 5.-7. klasse. I samarbeid med ungt entreprenørskap Nordland har det vært gjennomført [innovasjonscamp om attraktive Narvik](#). Her ble ungdomsskoler og videregående elever fra hele nye Narvik invitert for å finne løsninger på fremtidig byutvikling, klima og miljø og velferd og teknologi. Over 750 elever deltok. I tillegg har det på rekke en skoler vært gjennomført [vårt lokalsamfunn](#). Det lages et eget opplegg for barnehager.

Det legges opp til aktiv digital medvirkning. Prosjektet har opprettet en egen nettside og facebookside. Bruk av digitale løsninger for innspill og kommentarer gjennom interaktive kart vil bli tilgjengelig.

Prosjektet vil besøke bedrifter, lag og foreninger, privatpersoner og interne sektorer/enheter ved ønske eller behov. Det legges opp til at prosjektet vil ha kontordager flere steder i kommunen.

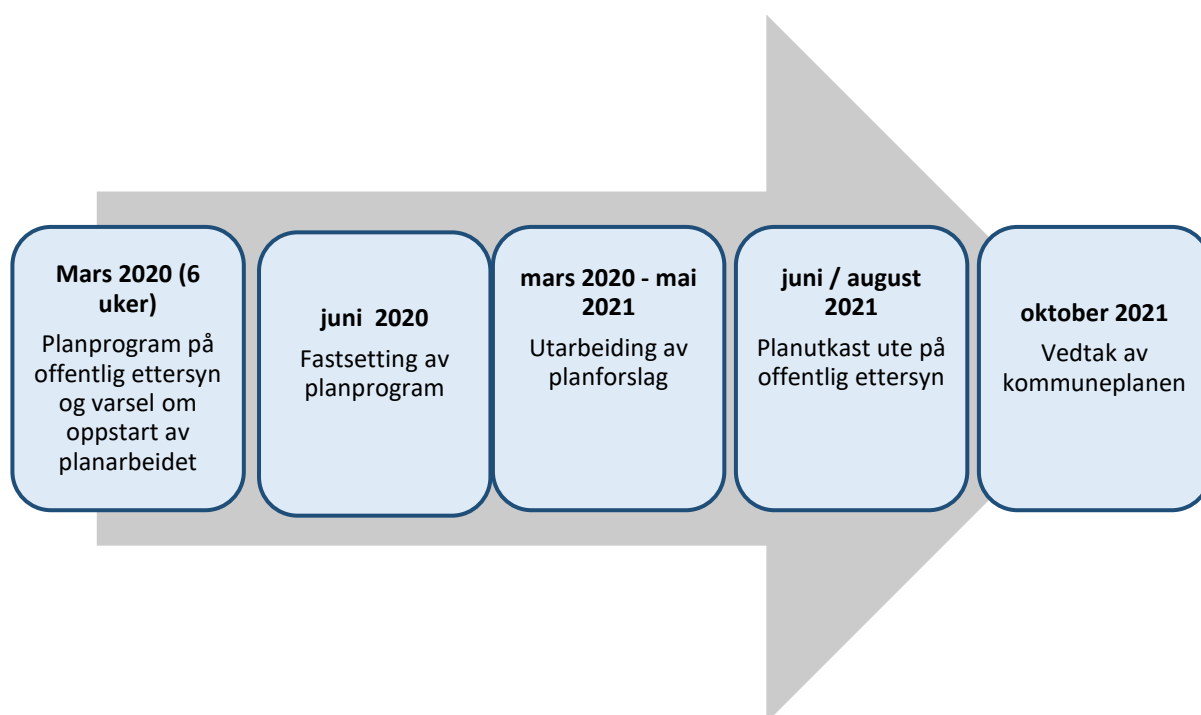
Det vil også opprettes interne kompetansegrupper for arbeidet med bærekraft innenfor de ulike fokusområdene.

Behovet for nye temakvelder eller workshop i forbindelse med planprosessen som kan gi økt kompetanse, bidra til åpenhet og dialog rundt temaer og prosessen vil bli vurdert fortløpende. Kommunens selskaper som Narvik havn, Narvikgården, Narvik vann og Futurm vil ha en aktiv rolle i prosessen, og det vurderes fortløpende om de skal ta ansvar for deler av medvirkningsprosessen innenfor sine områder.

Det er i forkant av varsel om oppstart av planprogram vært avholdt regionalt planforum for å sikre god dialog med ulike sektormyndigheter, og det vil avholdes særmøter med sektormyndigheter ved behov.

Det er utarbeidet egen medvirkningsplan for planprosessen.

7.1 Fremdrift



8 Kommuneøkonomi, styring og måloppnåelse

Økonomiplanen er sammen med kommuneplanen det viktigste politiske styringsinstrumentet i kommunen. For Narvik vil økonomiplanen inngå i handlingsdelen til kommuneplanen, jf. [PBL § 11-1](#) og [kommunelovens § 14-4](#). Når økonomiplanen er en integrert del av handlingsdelen er det en høringsfrist på minst 30 dager før kommunestyrets behandling. Årsbudsjettet som skal omfatte hele kommunens virksomhet, skal være realistisk og fastsettes på grunnlag av de inntekter og utgifter som kommunen kan forvente i budsjettåret. Statsbudsjettet har en avgjørende betydning for kommunens inntektsramme samtidig som regjeringen som regel også gir føringer for kommunenes prioriteringer. Det vil derfor være nødvendig å innarbeide konsekvenser av statsbudsjettet når kommunens budsjett og økonomiplan behandles. Dette gjør at dersom budsjett- og økonomiplanen skal være en integrert del av kommuneplanen, vil dette måtte tilpasse arbeidet og offentliggjøring av statsbudsjettet slik at eventuelle konsekvenser av statsbudsjettet blir innarbeidet.

Foruten om at kommuneplanen skal sikre de langsiktige mål opp mot økonomiplanen, vil et viktig arbeid fremover være å få et velfungerende system for resten av planhierarkiet i forholdet kommunedelplaner/temaplaner gitt det årlig budsjett. Et mål er at kommuneplanen er så strategisk og retningsgivende for de mål som bestemmes her, at det vil kunne føre til færre kommunedelplaner og temaplaner. På denne måten vil det utarbeides strategier mot mål i kommuneplanen. Hver enhet innenfor sitt tjenestoområde må sørge for å utarbeide handlingsplaner/virksomhetsplaner med tiltak som følger opp målene i strategiene.

Bærekraftsmålene legges til grunn for Narvik kommunes kommuneplan. Bærekraftsmålene vil også bli lagt grunn for Narvik kommunes planstrategi, og alle kommunedelplaner og temaplaner som

følger av planstrategien. Bærekraftsmålene vil være en del av kommunens overordnede styringsmål, og det må etableres et system som sikrer at bærekraftsmålene følges og at resultater oppnås, dvs et system for styring og måloppnåelse.

Den norske kommunereformen og arbeidet med å bygge Narvik kommune utgjør et komplekst og omfattende endringsarbeid. Det forventes positive effekter av endringene som gjøres, både nasjonalt og lokalt, for innbyggerne, og for samfunnet som helhet. Det er derfor viktig å finne gode måter å måle og følge opp dette. Regjeringens overordnede mål med kommunereformen er gode og likeverdige tjenester til innbyggerne, bærekraftige og robuste kommuner, helhetlig og samordnet samfunnsutvikling og et styrket lokaldemokrati. Dette samsvarer godt med retningene som Fellesnemnda har lagt opp til i sitt arbeid. Det er likevel utfordrende å måle effekter på samfunnsnivå, og det krever at det kan skapes enighet om hva som faktisk indikerer framdrift og måloppnåelse innenfor de ulike målområdene.

Det må i tillegg skapes et referansepunkt, en «nullpunktsmåling», som gjør det mulig å følge opp med regelmessige målinger, for å vurdere om utviklingen følger en positiv trend, har stagnert, eller eventuelt opplevd tilbakegang.

Arbeidet med en helhetlig modell for mål- og resultatstyring vil være en svært sentral leveranse i den nye kommunen og kommunens modell for virksomhetsstyring. Dette arbeidet vil pågå parallelt med kommuneplanprosessen.

I planforslaget er det forslag om å prioritere åtte av de 17 bærekraftsmålene i første planperiode. Dette vil gjøre det enklere å sette sammen et mer spisset sett av måleindikatorer som kan vise sammenhengen mellom de overordnede målene satt i kommuneplanen og den daglige tjenesteutøvelsen som skjer ute i alle virksomhetene. Bærekraftsmålene kan derfor gjøre det enklere å skape en «rød tråd» gjennom hele plansystemet på veien mot praktisk leveranse av tjenester.

Arbeidet med kommuneplanens samfunnsdel og planstrategien, samt arbeidet med budsjett og handlingsprogram vil på den måten, fra hvert sitt perspektiv, jobbe sammen om et felles, praktisk opplegg for målsøking/måldefinering og resultatrapportering.

9 Kontakt og informasjon

- Narvik kommune: postmottak@narvik.kommune.no merk saken 20/3394
- Nettside kommuneplan: www.nykommuneplan.no
- Nettside Narvik kommune: www.narvik.kommune.no/
- Facebook: <https://www.facebook.com/kommuneplanNyeNarvik/>

Du kan også ta kontakt med Hilde Degerstrøm på epost hilde.degerstroem@narvik.kommune.no eller Linda Gabrielsen på epost linda.gabrielsen@narvik.kommune.no