

**Areal og samfunnsutvikling
NIV4****Saksframlegg**

Arkivsak: 21/4020
Dokumentnr: 41
Arkivkode: PLANID-2021008, PLANNAVN-Hergot næringsområde, PLANTYPE-35, FA-L13, GBNR-29/1
Saksbeh: Jul Johan Riddervold

Saksnummer	Utvalg/komite	Møtedato
017/22	Hovedutvalg for plan og utvikling	21.06.2022

Fastsetting av Planprogram - Detaljregulering for Hergot Energipark

Jeg viser til merknadene og vil foreslå følgende

vedtak:

Med hjemmel i plan- og bygningslovens § 4-1, § 12-9 jf. § 12-11 og forskrift om konsekvensutredninger § 16, fastsetter Hovedutvalg for plan og utvikling planprogrammet for detaljregulering av Hergot Energipark, planID 2021008, sist revidert 24.05.2022.

Møtebehandling fra Hovedutvalg for plan og utvikling 21.06.2022**PLAN - behandling:**

Voting: Rådmannens forslag - enstemmig vedtatt

PLAN- 017/22 Vedtak:

Med hjemmel i plan- og bygningslovens § 4-1, § 12-9 jf. § 12-11 og forskrift om konsekvensutredninger § 16, fastsetter Hovedutvalg for plan og utvikling planprogrammet for detaljregulering av Hergot Energipark, planID 2021008, sist revidert 24.05.2022.

Rådmannen i Narvik,

Lars Skjønnås

Saken oversendes for behandling.

Ordføreren i Narvik,

Rune Edvardsen

SAKSUTREDNING:

Innledning

Norconsult AS søker på vegne av Aker Narvik AS om at Narvik kommune behandler og fastsetter planprogram for detaljregulering av Hergot Energipark med konsekvensutredning for planområdet. Formålet med planarbeidet er å tilrettelegge for etablering av et fabrikanlegg på Hergot for å skape «grønne» arbeidsplasser basert på «grønn» energi og stort kraftoverskudd i Nordland. Det er inngått avtale av 25. okt. 2021 mellom Nordkraft AS, Stolt-Nielsen Holding AS og Aker Horizons Holding AS om samarbeid i utvikling av selskapet Narvik Batteri AS med sikte på etablering av en batterifabrikk på Hergot samt lagervirksomhet, engros, transport, håndverksbedrifter og salg av tyngre vareslag. Det skal ikke reguleres inn forretningsformål innenfor planområdet.

Faktadel

Plangrunnlag og behandling

Gjeldene kommuneplan viser området i hovedsak avsatt til Landbruks-, natur- og friluftsområde samt reindrift (LNFR). Da avtalene var inngått mellom Nordkraft AS og Stolt-Nielsen Holding AS om samarbeid med hensyn til å bygge en batterifabrikk på Hergot, ble det fremmet en prinsippsak for kommunestyret 30.09.2021 med sikte på å avklare kommunestyrets holdning til oppstart av utarbeidelse av en reguleringsplan for det aktuelle området.

Planprogrammet skal minimum redegjøre for formålet med planarbeidet, planprosessen med frister og deltakere, opplegg for medvirkning, hvilke alternativer som vil bli vurdert og behovet for utredninger.

Narvik kommune har i kommunestyresak 037/20 vedtatt å delegere myndighet til å «Fastsette planprogram på området reguleringsplan for planer med vesentlige virkninger på miljø og samfunn».

30.09.2021 fattet kommunestyret under sak KST-091/21 følgende vedtak:

Narvik kommunestyre er positiv til at det settes i gang reguleringsarbeid for batterifabrikk på Hergot. Utredningstemaer skal avklares i dialog med kommunen som planmyndighet og fremgå i fastsatt i planprogram. Rådmannen gis fullmakt til

å inngå avtale om utarbeiding av områderegulering for batterifabrikk på Hergot, dersom det i planprosessen viser seg at områderegulering er den beste løsning for planarbeidet.

Planområdet, beliggenhet og avgrensning

Planområdet er lokalisert ved Hergot om lag 15 km nordøst for Narvik sentrum, langs fylkesvei 7575 (tidligere E6). Området omfattes av deler av et platå 60-80 meter over havnivå, og strekker seg fra Olbogfjellet i sør til Storelva i nord. Planområdet består i hovedsak av grunnfjell og breelvavsetninger av grunnfjellet i forbindelse med optiningen som skjedde i forbindelse med avslutningen av siste istid.

Planområdet utgjør innledningsvis 5 473 dekar, men forventes redusert ved fremmelse av forslag til reguleringsplan, dette på bakgrunn av resultatet av konsekvensutredningene.

Utredningstemaer

Aktuelle utredningstemaer er temaer som anses som beslutningsrelevante og antas å ha vesentlig betydning for miljø og samfunn. Virkninger innenfor følgende temaer skal utredes:

- Naturmangfold
- Naturressurser
- Vannmiljø
- Kulturmiljø
- Friluftsliv
- Landskap
- Lokale og regionale virkninger

I tillegg skal virkninger for følgende temaer beskrives i planforslaget:

- Vei og trafikk
- Vann, avløp og overvann
- Flom
- Skred
- Grunnforhold
- Støy, støv og luftforurensning
- Forurensset grunn
- Klimagassutslipp
- Folkehelse
- Bebyggelse
- Kraftforsyning, kapasitet og tilførselssikkerhet
- Risiko- og sårbarhetsanalyse

Planprogrammet gir en mer detaljert oversikt over hvilke temaer som skal konsekvensutredes, utredes i egen fagrapport eller omtales i planbeskrivelsen.

Februar 2022 ble det startet et ett-årig resipientovervåkingsprogram for Rombaken utformet av marinbiologer. Dette programmet vil klarlegge miljøsituasjonen i Rombaken og vil kunne danne grunnlag for å reise krav til utslipp i fjorden. Det tas et stort antall vannprøver i ulike dyp i fjorden samt oppsetting av strømmålere for å

kunne gjennomføre modellering av spredning av kjøle- og prosessvann i Rombaken. Øvrige forhold som registreres og undersøkes:

- Vannprøvetaking for klorofyll a, næringssalter, oksygen, plante- og dyreplankton
- Kartlegging av ålegras og/eller ev. andre viktige naturtyper i nærområdet
- Prøvetaking av bløtbunnsfauna
- Kartlegging av makroalger i fjæresone
- Vannregionspesifikke stoff i sedimentet

Oppstart og medvirkning

Etter at kommunestyret ga sin prinsipputtalelse til å starte utarbeidelse av en reguleringsplan for en batterifabrikk på Hergot, ble det 19.11.2021 holdt et oppstartsmøte med Narvik kommune. Referatet fra oppstartsmøtet som ga adgang til å starte planprosessen forelå 26.11.2021.

15.12.2021 ble det varslet om igangsetting av detaljregulering av Hergot Energipark. Det ble sendt ut varsel til 211 grunneiere/festere i tillegg til offentlige myndigheter med innsigelseskompetanse, lag og foreninger og privatpersoner som hadde meldt interesse. Varselet om oppstart inneholdt

- a. En orientering om planinitiativet og formålet med planleggingen
- b. En orientering om forslag til planområde som var gjort tilstrekkelig stort med det formål å kunne omfavne alle forhold i området som Nordkraft Prosjekt AS og planleggerne burde være kjent med og ta hensyn til under utarbeidelse av forslag til planprogram
- c. Frist for å komme med innspill var 24.01.2022
- d. Det ble opplyst at det skulle gjennomføres et offentlig streamingmøte hvor bakgrunnen for henvendelsen til grunneiere, offentlige myndigheter, lag og foreninger samt privatpersoner ville bli nærmere gjennomgått.

11.01.2022 ble det holdt et offentlig streamingmøte hvor 315 deltakere fulgte hele møtet. Det vil si at det sannsynligvis var flere personer for bak hver digital tilknytning.

Det kom inn 32 innspill til planvarsel, hvorav 15 fra offentlige myndigheter med innsigelseskompetanse. Det er ikke varslet innsigelse mot planinitiativet.

Hovedtrekkene i innspillene er ønske om ivaretagelse av:

- friluftslivet der planområdet representerer et utgangspunkt for flere turer/opplevelser på Langstranda, i Lakselvdalen/Svartdalen, Olbogfjellet, Sandmofjellet, Hergotheia med omkringliggende områder. Miljødirektoratet har klassifisert området Langstranda – Hergotmyrene som svært viktig friluftsområde.
- fritidsaktiviteter innen planområdet knyttet til især to skytebaneanlegg, modellflybane, fjellklatring, Langstranda friområde samt jakt og fiske i vassdrag og Rombaken
- kystnært beiteområder for rein
- beite og tilgang til Storelva som drikkevannskilde for beitedyr
- naturmangfold, særlig i grenseområdet mellom de kaledonske områdene nord for Storelva og grunnfjellet
- grunnvannsreservoaret i breelvavsetningene

- myrene og mulighetene for karbonlager

Forslag til planprogram ble fremmet og lagt ut til offentlig ettersyn i perioden 28.03.-16.05.2022. Det kom inn 14 innspill og merknader til forslaget. Alle innspill/merknader som ikke gjelder planprogrammet direkte vil bli tatt med videre ved utarbeidelse av planforslaget.

Endringer i forslag til planprogram

Det er ikke gjort vesentlige endringer i planprogrammet etter høring og offentlig ettersyn. Alternativene av aktuelle lokaliseringer av batterifabrikken i Nordland og Troms, som ligger til grunn for valget om å igangsette planarbeidet for Hergot Energifabrikk, er imidlertid oppdatert med en vurdering av konsekvenser for miljø og arealverdier. For vurderingen av Hergot Energipark betyr det at det legges til grunn at området i hovedsak er satt av som landbruks-, natur-, friluftsformål samt reindrift (LNFR-formål). Endringen kommer frem i kap. 4.2 i planprogrammet og utdypes i nytt vedlegg 7. Oppdateringen er ment å svare ut merknader i høringsuttalelsene fra Statsforvalteren i Nordland og Nordland fylkeskommune.

Reindriftsnæringen har i forbindelse med offentlig høring av forslag til planprogram fremmet krav om at:

1. det gjennomføres en egen tilleggsutredning om reindrift av noen med tradisjonell reindriftssamisk kunnskap
2. alle utredninger knyttet til reindrift blir gjort i kumulativ perspektiv
3. det gjennomføres en reindriftsfaglig kostnadsanalyse for å belyse de økonomiske konsekvenser av inngrepet i distriktets vinterbeiteområde

Til planprogrammet er innspillene/bekymringene i særlig grad knyttet til områdene rundt Storelva. Derfor vil tiltak knyttet til Storelva og områdene rundt ikke bli vurdert i det videre planarbeid knyttet til Hergot Energipark. I stedet for å anlegge overføringsledninger for vann fra Nygårdsdammen til fabrikkområdet langs Storelva eller over Hergotheia, vil det bli vurdert mulighetene for å bore tunnel fra fjellet bak skytebaneanlegget og opp til innsiden av Nygårdsdammen. Fra utløpet av tunnel bak skytebaneanlegget vil det være gode muligheter for å skjule ledningsnettet i de store breelavsetningene som finns i dette området.

Omfanget av breelavsetninger vil bli nærmere registrert gjennom de geotekniske undersøkelsene som skal gjennomføres etter at planprogrammet er fastlagt. De geotekniske undersøkelsene vil i stor grad omfatte registrering av tykkelsen av breelavsetningene i de ulike deler av planområdet, samt undersøke i strandsonen med havavsetninger om det finnes lag av kvikkleire.

I det videre planarbeidet vil det også gjennomføres undersøkelser av myrene innenfor planområdet. Rapporten fra NTNU Vitenskapsmuseet 2016 - Myr i Nord-Norge – Kunnskapsstatus og kartleggingsbehov – vil legges til grunn for arbeidet. For myrene vil tykkelsen på torvlaget undersøkes, dette for å beregne karbonlager. Dybden til fast grunn og fare for utslipp av metan vil også kartlegges. I tillegg til dette vil det bli utført en miljøundersøkelse i Gulløymyra ut fra nærhet til skytebaneanlegget og faren for flom og flomskred vil også bli kartlagt.

Økonomi

Planprogrammet og kommende planforslag forventes ikke å ha direkte innvirkning på kommunens økonomiplan.

Rådmannens vurdering

Rådmannen er av den oppfatning at prosjektet både har positive og negative konsekvenser for klima, miljø og samfunn. Det legges opp til en grønn produksjon av batterier som kommer det globale samfunnet til gode og samtidig vil en realisering av planen betydelig styrke utviklingen for det lokale næringslivet og Narviksamfunnet. Rådmannen finner samtidig at det er en ulempe at etablering av en energipark og batterifabrikk vil gå på bekostning av lokale natur- og miljøfaglige verdier gjennom utslipp fra myr, tap av plante- og dyreliv samt begrensninger i aktuelle friluftsområder. Rådmannen er positiv til at planprogrammet sikrer at disse temaene skal utredes.

Det er viktig for rådmannen å presisere at etablering av energipark og batterifabrikk vil være positiv for utviklingen i Narvikregionen, men også i en global sammenheng med mulighet for produksjon av batterier som er produsert av miljøvennlig lokal energi. Rådmannen mener således at ringvirkningene tiltaket vil ha for økonomien i kommunen vil være merkbar i positiv forstand, og vil styrke kommunens posisjon i det grønne skiftet. Rådmannen er av den formening at det i den videre planprosessen, med konsekvensutredning, vil kartlegges for hvordan konsekvenser tiltaket vil ha for klima, miljø, samfunn og befolkning i nærområdet.

Rådmannen mener at selv om industriområdet som foreslås i denne saken ikke er i tråd med "*Kommuneplanens arealdel 2017-2028*" - vil tiltaket ikke bare bidra vesentlig mht. ønsket utvikling i kommunen, men vil også være et vesentlig bidrag nasjonalt for "det grønne skiftet". Selv om etablering av energiparken vil øke klimagassutslipp lokalt, vil batteriproduksjonen kunne bidra til å redusere utslipp fra forbrenningsmotorer globalt. Rådmannen har forventninger til at FNs bærekraftsmål legger føringer for det videre arbeidet.

Konklusjon

Rådmannen anser at forslag til planprogram til detaljregulering med konsekvensutredning for Hergot Energipark ivaretar samfunnets interesser på en tilfredsstillende måte. Planprogrammet redegjør for de krav til planprogram som er satt i plan- og bygningsloven. Rådmannen anbefaler at planprogrammet gis politisk tilslutning.

Dersom Hovedutvalg for plan og utvikling velger å avvise planprogrammet slik det foreligger, må dette begrunnes og saken sendes tilbake til rådmannen for eventuelle endringer.

Forslag til vedtak

Med hjemmel i plan- og bygningslovens § 4-1, § 12-9 jf. § 12-11 og forskrift om konsekvensutredninger § 16, fastsetter Hovedutvalg for plan og utvikling planprogrammet for detaljregulering av Hergot Energipark, planID 2021008, sist revidert 24.05.2022.

Alternativ vedtak

Med hjemmel i plan- og bygningslovens § 4-1, § 12-9 jf. § 12-11 og forskrift om konsekvensutredninger § 16, avviser Hovedutvalg for plan og utvikling planprogrammet for detaljregulering av Hergot Energipark, planID 2021008, sist revidert 24.05.2022.

Begrunnelse:

...

Dokumentliste:**Vedlegg:**

Oversendelsesbrev - Narvik kommune

Planprogram Detaljregulering Hergot Energipark - Til fastsettelse

Vedlegg 1 - Innkommne innspill til varsel om planoppstart fra myndigheter med innsigelseskompetanse

Vedlegg 2 - Behandling av innspill til varsel om planoppstart fra myndigheter

Vedlegg 3 - Innkommne innspill til varsel om planoppstart fra grunneiere, lag, foreninger og privatpersoner

Vedlegg 4 - Behandling av innspill til varsel om planoppstart fra grunneiere, lag, foreninger og privatpersoner

Vedlegg 5 - Alternativvurdering av aktuelle lokasjoner

Vedlegg 6 - Rombaken resipientovervåkingsprogram

Vedlegg 7 - Alternativvurdering - Konsekvenser for miljø og arealverdier

Vedlegg 8 - Innkommende innspill til planprogram

Vedlegg 9 - Behandling av innspill til planprogram